



Funded by
the European Union
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



Future
Artificial
Intelligence
Research

Studio di fattibilità **GAIPS** Generative **AI** for Public procurement compliance **S**ystem

Verso un sistema di controllo semiautomatico degli atti
amministrativi

Evento 24 giugno 2025



PROMOPA
FONDAZIONE
RICERCA ALTA FORMAZIONE PROGETTI

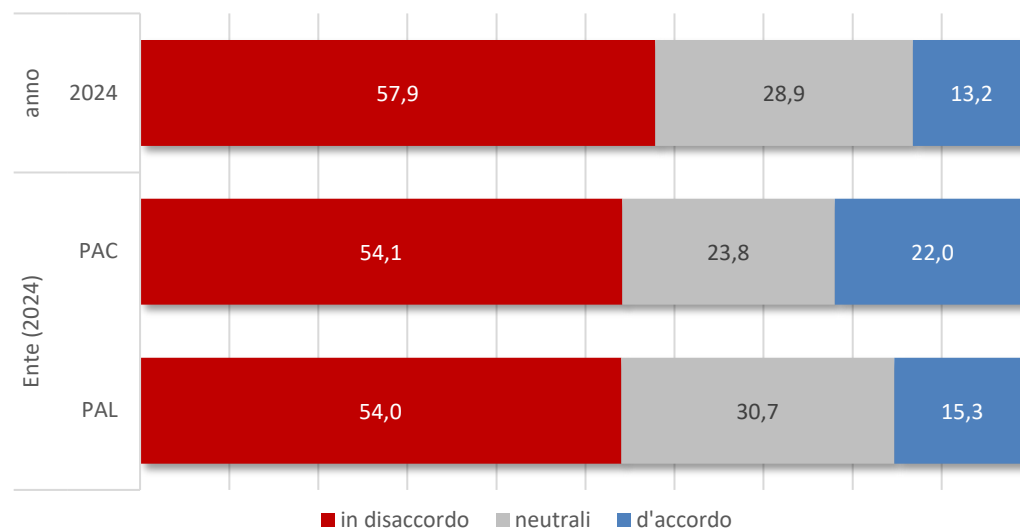
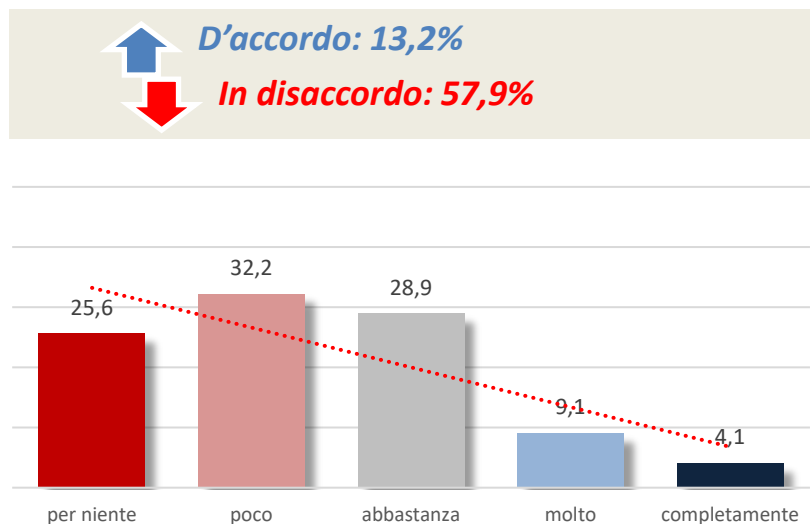
Il bando



- Bando a Cascata **Spoke 1** “*Human-Centered AI*”
- Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza,
 - **Missione 4:** Istruzione e ricerca
 - **Componente 2:** Dalla ricerca all’impresa – Investimento 1.3 FAIR “Future Artificial Intelligence Research”

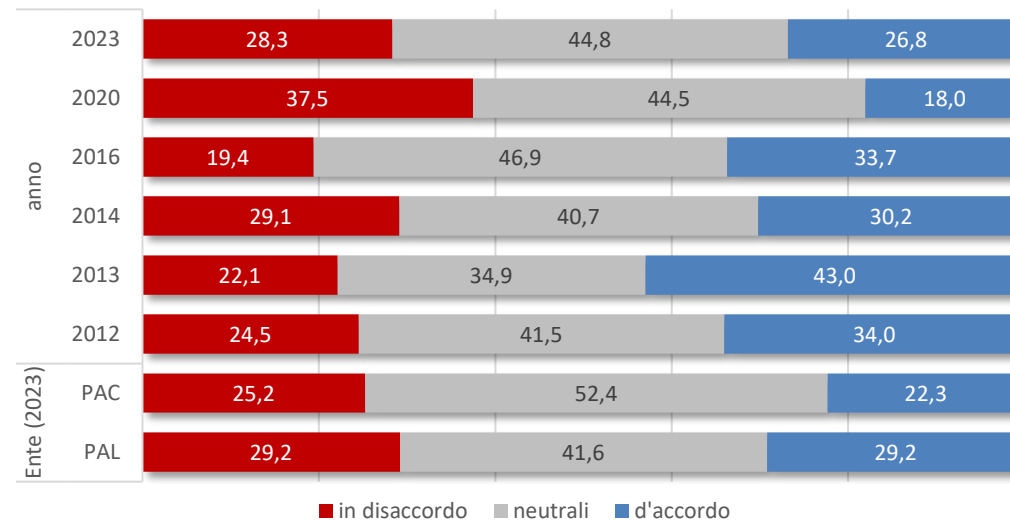
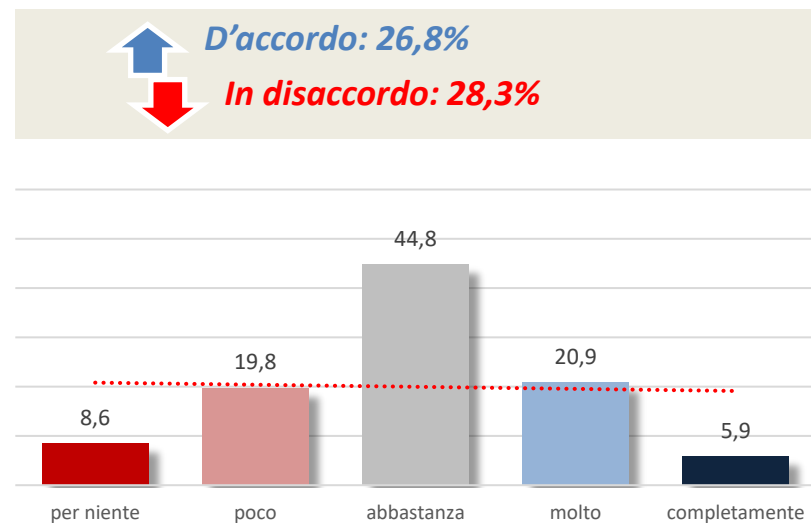
Un ambito tutto da scoprire

4.5. La mia amministrazione ha cominciato a **valutare le possibili applicazioni dell'intelligenza artificiale** per migliorare le procedure amministrative e i servizi a cittadini e imprese.



Presupposti etici

5.3 - Negli ultimi dieci anni **la cultura della legalità** nel settore pubblico è aumentata.



Framework normativo

- D.Lgs. 30 luglio 1999, n. 286 *“Riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell’attività svolta dalle amministrazioni pubbliche, a norma dell’art. 11 della Legge 15 marzo 1997, n. 59”*.
- L.15/2009 e D.Lgs. 150/2009 cd. **Decreto Brunetta** *«Attuazione della L. n. 15/2009, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni»*
- TUEL: Titolo VI Capo III art. 147 *Controlli interni* . Come modificato dal D.L. n. 174/2012 convertito in L. n. 213/2012 cd. “Decreto controlli”: art. 3 *“Rafforzamento dei controlli in materia di Enti Locali”* riscrive gli art. 147/147 *quinquies* del TUEL;
- L. 190/2012: cd. Legge anticorruzione;
- Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) è stato introdotto dal D.L. n. 80/2021 (art. 6) (convertito con modificazioni dalla L. n. 113/21) nell'ambito del processo di riforma e semplificazione della Pubblica Amministrazione previsto dal PNRR.

Perimetro dell'ambito di ricerca:

«1. Le pubbliche amministrazioni, nell'ambito della rispettiva autonomia, si dotano di strumenti adeguati a:

garantire la **legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa** (controllo di regolarità amministrativa e contabile).»

L. 190/12 art.1 co.1: *«la presente legge individua, in ambito nazionale, l'Autorita' nazionale anticorruzione e gli altri organi incaricati di svolgere, con modalita' tali da assicurare azione coordinata, attivita' di controllo, di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalita' nella pubblica amministrazione.»*

Le variabili in gioco



1) Indicatori misurabili - PIAO

Tabella 13.- Tipologie di misure specifiche adottate dall'ente

Tipologia di misura	Esempi di indicatori
Misure di controllo	N° controlli effettuati su n° pratiche/ provvedimenti
Misure di trasparenza	N° presenza di un determinato atto/dato oggetto di pubblicazione
Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento	N° incontri o comunicazioni effettuate
Misure di regolamentazione	Verifica ed adozione di un regolamento e/o procedura
Misure di semplificazione	Presenza di documentazione o disposizioni che sistematizzino e semplifichino i processi
Misure di formazione	N° partecipanti a un determinato corso su n° soggetti interessati e/o test apprendimento
Misure di rotazione	N° pratiche ruotate e/= assegnate
Misure di disciplina del conflitto di interessi	Specifiche e tipiche previsioni
Misure di regolazione dei rapporti con i "rappresentanti di interessi particolari" (lobbies).	Presenza di discipline volte a regolare confronto con le lobbies e strumenti di controllo

PIAO MB p.43

Come già evidenziato, nell'Allegato 2, per ogni servizio erogato ed ogni procedimento sono esplicitate le misure di contrasto da mantenere e/o da attuare per gli anni 2023-2024-2025, nonché le misure specifiche di trattamento del rischio. Sono indicati anche i tempi, i soggetti responsabili dell'attuazione delle misure, i soggetti responsabili dei controlli e gli indicatori di monitoraggio.

2) Misure di prevenzione oggettiva

- L'attivazione del controllo di regolarità amministrativa coordinato con la normativa anticorruzione diventa una «misura di prevenzione oggettiva»
- mirano, attraverso **soluzioni organizzative**, a ridurre ogni spazio possibile all'azione di interessi particolari volti all'improprio condizionamento delle decisioni pubbliche.

3) Public procurement

- Il settore del procurement costituisce **uno dei settori a maggior rischio**, che «assorbe» una gran parte degli atti amministrativi attraverso cui passa la spesa pubblica.
- Le procedure di affidamento a valere sui fondi PNRR nel complesso sono circa **178.000**.*

Obiettivo del progetto

- **Realizzare uno studio di fattibilità per un PoC di un software di compliance amministrativa per gli atti di gara e affidamento.**
Lo strumento mirerà a supportare il controllo semiautomatico della regolarità amministrativa, focalizzandosi in particolare nel settore degli appalti pubblici.
- **Applicare tecnologie di intelligenza artificiale generativa, centrate sull'utente (human-in-the-loop).** La soluzione sarà progettata per essere "interpretabile" e "spiegabile", e integrerà un approccio "human-in-the-loop" che **garantirà la supervisione e l'intervento umano nel processo decisionale dell'AI**, mantenendo trasparenza ed eticità.

Controllo collaborativo

- Il controllo collaborativo non è finalizzato solo a evidenziare criticità, ma a **supportare le amministrazioni pubbliche nel miglioramento delle loro attività** e nell'ottimizzazione delle risorse, attraverso la **collaborazione e la condivisione di soluzioni operative**.

Relazione-questionario per la Corte dei Conti

5 Indicare per ciascuna tipologia di controlli il numero di report ufficializzati nell'anno da delibere di Giunta o di Consiglio, il numero di azioni correttive avviate nell'anno a seguito dei report (tramite delibere di Giunta o di Consiglio) e il numero di unità di personale assegnate al controllo - espresse in unità anno equivalenti (FTE Giuridico = numero persone x ore lavorate/36 x giorni lavorati nell'anno/365; vedere Nota Metodologica e Tecnica) per l'esercizio dei vari tipi di controlli:

	Report ufficializzati	Azioni correttive avviate	Unità di personale (FTE)	Motivazione valore '0' a FTE:
a) Controllo di regolarità amministrativa e contabile				
b) Controllo di gestione				
c) Controllo strategico				
d) Controllo sugli equilibri finanziari				
e) Controllo sugli organismi partecipati				
f) Controllo sulla qualità dei servizi				

La base di conoscenza

AuditingPA

Home

Piani di audit ▾

Repository atti ▾

Amministrazione ▾

Ente: **Comune Dimostrativo** - Utente: **Utente Demo** ([Modifica profilo](#) [Logout](#))

Benvenuti in AuditingPA



La soluzione SaaS **AuditingPA**, progettata per la Pubblica Amministrazione, semplifica la gestione delle procedure di controllo in conformità al D.LGS 50/2016 e al Nuovo Codice degli Appalti Pubblici D.LGS 36/2023.

Atti da valutare nei piani di audit attivi

Piano di audit	Estrazione	Dettagli atto
----------------	------------	---------------

Lo studio di fattibilità esplorerà:

- **Fattibilità tecnica:** analisi e adeguatezza dei dati per il training AI, utilizzo di modelli open source, integrazione di approcci human-centered;
- **Fattibilità economica:** analisi dei costi di produzione e della sostenibilità economica;
- **Fattibilità operativa:** definizione di un modello di business plan.

Benefici attesi

- diminuire errori nel controllo e nella redazione degli atti;
- ridurre i tempi NO AGGRAVIO sui procedimenti;
- aumentare la trasparenza nei processi;
- migliorare la gestione della conformità amministrativa nel settore degli appalti pubblici, riducendo i rischi di maladministration grazie all'automazione avanzata a supporto delle decisioni umane.
- migliorare la qualità degli atti amministrativi.

Attività

[illegible]

Funzionalità attese

- **Generazione automatica di checklist di controllo personalizzate.**
- **Suggerimenti normativi in tempo reale.**
- **Analisi automatica degli atti e individuazione delle anomalie.**
- **Sistema adattivo, interattivo e spiegabile.**

Prospettive e scalabilità

- **Estensione del PoC ad altri ambiti amministrativi** es. Riutilizzabilità della base dati e dei modelli GAIPS contribuirà allo sviluppo di modelli AI specializzati e alla creazione di nuovi benchmark e dataset specifici per il settore pubblico italiano.
- **Collaborazioni con la rete FAIR e PA interessate** Promo PA intende stabilire relazioni collaborative con i partner dello Spoke 1 di FAIR, coinvolgendo gli attori dei progetti esistenti in attività di comunicazione e diffusione.
- **Evoluzione verso uno strumento operativo condiviso** Il PoC e lo studio di fattibilità finale saranno presentati e veicolati da Promo PA come "buona pratica" tramite l'Osservatorio AI4PA, con l'obiettivo di catalizzare l'adozione di tecnologie innovative nel settore pubblico.

Coinvolgimento delle PA

- Le PA sono coinvolte fin dall'inizio per identificare fabbisogni e processi reali:
 - Il questionario – attualmente in fase di somministrazione a 400 tra segretari comunali e responsabili di procedimento – serve a raccogliere **indicazioni sui requisiti funzionali** del PoC, **fabbisogni e aspettative dei potenziali utenti**.
 - Focus group e interviste individuali con funzionari pubblici.

Per partecipare all'indagine

